

# たちかわひろとしの議会報告

平成17年4月15日 後援会報 - 14  
発行：立川ひろとし後援会 後援会長 三浦 達男

## 任期の折り返し地点を迎えました！

関係者の皆様には、日頃から立川博敏の活動に、ご理解、ご支援を頂きまして、有難うございます。

本年4月末をもちまして、任期の半分である2年間の議員活動が終了し、いよいよ後半の活動が開始となります。

これまでの活動に対するご理解、ご支援に心から感謝を申し上げますと共に、これからも初心を忘れず活動をしてまいりますので、今後とも宜しくお願い申し上げます。

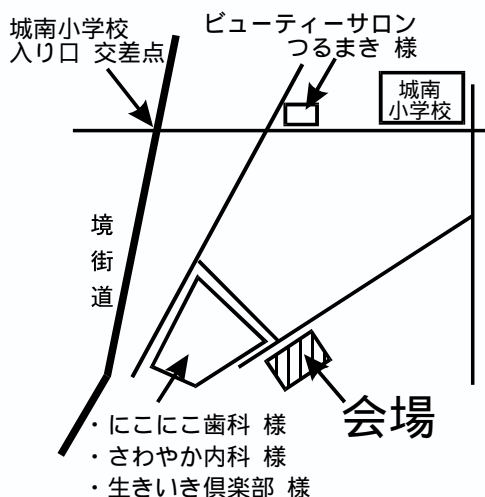


## 立川ひろとし 議会報告会を開催します！

日時：平成17年5月21日（土）午後2時から

会場：城南コミュニティーセンター（結城市繁昌塚）

### 会場はこちら！



駐車場が限られておりますので、できるだけ自転車などでお出かけください

議員活動2年目の節目と、後半への折り返しを迎え、昨年同様、議会報告の開催を企画しました。

議員とはどんな活動をしているのか？、今の市の財政はどうなっているか？ 今後、どんな方針で市政運営を考えているか、などをわかりやすくお伝えする形で報告会を実施したいと考えています。

皆さんとも、意見交換などを織り交ぜながらご意見を頂戴しまして、これからの私の活動に役立たせて頂きたいと考えております。



皆様のご参加を

是非お待ちしております！

# 平成17年度 結城市予算案が可決！

今回の議会で、一般会計、特別会計、水道事業会計の計14会計の予算案が可決しました。一般会計について前回の会報で見込み額として掲載しましたが、そのときに比べ、若干の動きがありましたので、改めて掲載致します。

	平成16年度【A】	平成17年度【B】	差額【A-B】	削減率【(A-B)/A】
総額	157億2000万円	143億3000万円	13億9000万円	8.8%
実質	148億1800万円	143億3000万円	4億8800万円	3.3%

平成16年度予算においては減税補填債9億1800万円の一括借り換えが計上されていた為、実際の額は上記表の実質枠にあるように、前年度比4億8800万円の減での予算編成となる見込みです。この厳しい予算案の策定のなかで、高齢者の健康維持を推進する為の施策に取り組む結城市健康増進センターの設置、育児に対する不安や負担の解消、社会的支援に取り組む子育て支援センターの設置という新規事業に取り組む一方、旅費日当の当面廃止、市民税の前納報奨金の削減、子育て奨励金や母子家庭等児童学資金支給の削減など、厳しい状況下で策定された予算となっています。

## 総額はどんな状況でしょうか…？

つづいて、予算総額はどうなっているか、次のページに、結城市の全14会計の今年度当初予算額、前年度当初予算額、増減を一覧に掲載をしています。

増減を見てみると、14会計で総額13億円程の削減となっており、一般会計や区画整理事業、水道事業など、いわゆる削減のしやすい建設事業などを含む会計に削減が目立つ中、国民健康保険特別会計や、介護保険などのいわゆる医療関係の増加が特徴的になっています。

高齢化社会を向かえ、結城市でも今回の議会で、医療費や介護にかかる予算の縮減に期待のできる結城市健康増進センターの設置に関する条例が可決されるなど、医療費の縮減も、今後の予算縮減のポイントになってくると考えられます。

## 平成17年度 結城市当初予算（単位：千円）

会計区分		平成17年度	平成16年度	増減
一般会計（1）		14,330,000	15,720,000	1,390,000
特別会計	国民健康保険特別会計	5,314,678	5,042,698	271,980
	老人保健特別会計	3,940,929	3,965,030	24,101
	介護保険特別会計	2,013,284	1,946,906	66,378
	駐車場事業特別会計	1,681	1,801	120
	公共用地先行取得事業特別会計	172,364	178,556	6,192
	下館・結城都市計画事業結城南 部第一土地区画整理事業特別会計	134,456	148,271	13,815
	下館・結城都市計画事業結城南 部第二土地区画整理事業特別会計	675,948	832,211	156,263
	下館・結城都市計画事業結城南 部第三土地区画整理事業特別会計	161,474	268,343	106,869
	下館・結城都市計画事業結城南 部第四土地区画整理事業特別会計	347,377	417,624	70,247
	公共下水道事業特別会計	1,703,713	1,596,258	107,455
	農業集落排水事業特別会計	527,829	418,268	109,561
	住宅資金等貸付事業特別会計	21,197	25,036	3,839
	計（2）	15,014,930	14,841,002	173,928
水道事業会計	収益的収支	1,093,355	1,088,652	4,703
	資本的収支	606,036	700,202	94,166
	計（3）	1,699,391	1,788,854	89,463
合計（1）+（2）+（3）		31,044,321	32,349,856	1,305,535

## 結城市議会議員定数・報酬調査特別委員会の設置

今回の定例会にて、議員全員の提案により、結城市議会議員定数・報酬調査特別委員会の設置が決定しました。これは、昨今の財政難を受けて、市議会としても、定数や報酬について他市町村の動向を調査し、削減に向けた考えを示していくために設置されたものです。

実際には、合併する市の動向を見て、その市の人口規模に合わせて、結城市議会の議員定数や報酬などを検討していくものと理解しております。私としても、以前から会報で定数や報酬の減の必要性を提言してきた者として、皆さんからも理解の得られる結果にしていきたいと考えております。

# 今定例会での主な議題や話題など…

## 《平成16年度各予算の補正予算を可決》

補正の増減と、予算総額は以下のとおり。

会計分類		増減	総額
一般会計 補正予算（第5号）		235,000	15,694,900
一般会計 補正予算（第6号）		2,268	15,697,168
特別会計	国民健康保険特別会計 補正予算（第3号）	393	5,065,346
	老人保健特別会計 補正予算（第3号）	債務負担行為の変更	
	介護保険特別会計 補正予算（第3号）	債務負担行為の変更	
	下館・結城都市計画事業結城南部 第一土地区画整理事業特別会計 補正予算（第2号）	31,226	116,139
	下館・結城都市計画事業結城南部 第二土地区画整理事業特別会計 補正予算（第3号）	47,383	830,902
	下館・結城都市計画事業結城南部 第三土地区画整理事業特別会計 補正予算（第2号）	16,013	203,687
	下館・結城都市計画事業結城南部 第四土地区画整理事業特別会計 補正予算（第3号）	45,006	376,357
	公共下水道事業特別会計 補正予算（第3号）	25,668	1,578,588
	農業集落排水事業特別会計 補正予算（第3号）	22,948	377,448
水道事業会計 (第3号)	収益的収入	323	1,088,975
	収益的支出	3,527	1,097,682
	資本的収入	150,200	287,060
	資本的支出	128,400	573,342

（単位：千円）

（平成17年結城市議会第1回定例会 議案より）

## 《平成17年度当初予算を可決》

一般会計、特別会計、水道事業会計の計14会計、総額31,044,324千円の予算案を可決。各予算の総額や解説については、2ページ～3ページを参照下さい。

（平成17年結城市議会第1回定例会 議案より）

## 《 全期前納報奨金の支給比率を引き下げへ 》

- ・納税の際に、全期分を前納した際に支払われている報奨金の支給率を、100分の0.3から100分の0.2へ引き下げる議案を可決
- ・これにより、約800万円の節減を見込んでいる。

(平成17年結城市議会第1回定例会 議案より)

## 《 健康増進センターの設置 》

- ・少子高齢化が進む中、健康維持の施策に積極的に取り組む施設として設置。
- ・今までの「結城市保険センター」を「結城市健康増進センター」に改め、当該施策を推進していくこととなった。

(平成17年結城市議会第1回定例会 議案より)

## 《 母子家庭等児童学資金の一部改正について 》

- ・支給対象を「児童」から「児童を養育している者」に変更
- ・受給資格者が、生計を共にしている者がいる場合には、その者の前年の所得が、規定以上の場合は支給しないという条項を追加。  
(受給資格者と生計を共にする者がいる場合には、その方の収入も考慮に入れる)
- ・支給額を 児童1人あたり、2,000円/月 から 児童1人あたり10,000円/年、1名増えるごとに 3,000円/年を加算と改める。

(平成17年結城市議会第1回定例会 議案より)

## 《 すこやか子育て奨励金 支給額の引き下げ 》

- ・児童手当法の改正に伴い、これまで、小学校に入学する前までの児童に支給していた児童手当制度が、小学校第3学年終了まで、3ヵ年延長されたことにより、保護者の子育てにかかる経済的負担が軽減されたことで、支給額を引き下げるもの。
- ・支給額は第三子 15万円 7万5千円、第4子以上 10万円 5万円 に変更。

(平成17年結城市議会第1回定例会 議案より)

## 《 結城市子育て支援センターの設置 》

- ・乳幼児を育てる母親等の育児不安や負担感、孤立感に対する社会的支援を行うことを目的に当該センターを設置するもの。
- ・主な事業内容は、地域全体で子育てを支援する基盤の形成を図るため、子育て家庭の支援活動の企画、調整の実施、地域の子育て家庭に対する育児支援を行う。
- ・場所は結城市民情報センター2階(元・結城市生涯学習課)

(平成17年結城市議会第1回定例会 議案より)

## 《 結城市個人情報保護条例 等の改正 》

- ・上位法にあたる「行政機関の保有する個人情報の保護に関する法令」の改正に伴い、結城市個人情報保護条例の全部、結城市情報公開・個人情報保護審査会条例の一部を改正するもの。
- ・個人の権利利益を保護するため、個人情報の保有の制限、保有個人情報の開示義務及び利用停止請求権等の追加や、不正行為に対する罰則規定が新たに追加となった。

(平成17年結城市議会第1回定例会 議案より)

## 《 結城市地域福祉基金の財源への繰り入れを可能に… 》

- ・当該基金は、高齢者保健福祉の推進及び民間福祉活動に対する助成等に資するために設置されたもので、その運用収益を財源とし、事業を推進しているが、昨今の経済情勢下では、運用収益のみでの事業継続が困難な状況であるため、元本を財源等に繰り入れる事を可能とし、基金の目的が達成できるようにするための改正。
- ・繰り入れ時には、あくまで基金の目的に該当するような福祉目的の事業にのみ充当をしていく方針。

(平成17年結城市議会第1回定例会 議案 並びに総務委員会での執行部答弁より)

## 《 市職員の旅費支給を当面廃止に 》

- ・片道25km以上の出張等の際に支給されていた日当を、当面廃止する条例改正を可決。
- ・総額で約778万円の削減を予定している。

(平成17年結城市議会第1回定例会 議案 並びに総務委員会での執行部答弁より)

## 《 図書分室に教育委員会移設 》

- ・結城市図書館の開館にともない、閉館となった図書分室跡地を、市庁舎分室とし、教育委員会関係部門(学校教育課、教育指導課、生涯学習課など)として活用することが決定。
- ・上記に伴い、図書分室が公民館としての業務を終了することから、公民館設置管理条例の一部を改正し、図書分室を公民館からはずす条例を可決。

(平成17年結城市議会第1回定例会 議案より)

### お知らせ…

従来の様な、議案の詳細を列挙する形では内容が難しいという意見を頂いたので、今回から、市民の皆さんに直接関係するような議案や話題を中心に、解説する形に変更しました。今後も皆さんのご意見を頂きながら編集を行ってまいりますので、ご意見、ご感想を頂きたく宜しくお願いたします。

# 立川ひろとし後援会 2004年 収支報告

立川ひろとし後援会の平成16年の政治資金収支報告を掲載します。  
内容については、平成17年2月4日に茨城県選挙管理委員会へ届出済みです。

## 収入の部

項目	金額	備考
前年からの繰越金	188,578	
寄付	825,000	立川博敏 本人
寄付	89,190	個人献金の総額
預金利子	1	銀行口座より
合計	1,102,769	

## 支出の部

分類	項目	金額	備考
経常経費	(1) 人件費	0	
	(2) 光熱水費	0	
	(3) 備品・消耗品費	554,104	輪転機消耗品代 輪転機新規購入代
	(4) 事務所費	0	
政治活動費	(1) 組織活動費	8,682	議会報告会 お茶代
	(2) 選挙関係費	0	
	(3) 機関紙の発行 その他の事業費	332,025	後援会報発送費用(年4回分) (紙・封筒・郵送代・インク代)
	(4) 調査研究費	0	
	(5) 寄付・交付金	0	
	(6) その他の経費	0	
合計		894,811	

## 収支状況

収入 1,102,769 円 - 支出 894,811 円 = 残 207,958 円 翌年へ繰越

## 立川ひろとしのコメント

2004年は年4回の機関紙発行費用等で30万円前後の支出を見込んでいましたが、輪転機が故障したため、輪転機を新規に購入しました。その費用分が予測より増えています。2005年は、30万円前後の出費と予測しております。

# たちかわひろとしの一般質問

## 結城市の財政状況について

### 《質問者：たちかわひろとし》

先日公開されたバランスシートについて、執行部ではこの数値をどのように分析し、予算策定にどのように活用したか、答弁を願いたい。

(バランスシート上での)未収金については、回収できなくなる可能性もあるので資産とは考えにくい。この数値が増大している点について執行部の考え方を答弁願いたい。

財政健全化を早期に実現する一助として、市債をつかわない予算編成をシミュレートし、予算編成に生かしてはと考えるが執行部の考え方を伺いたい。

予算編成の自由度をあげるためにも、複数年を視野に入れた財政調整基金の確保が必要であると考え、執行部の考えや対策について伺いたい。

市長の所見を答弁願いたい。

### 《答弁者：市長公室長》

バランスシートの経年比較に示されているように、地方債残高の累増については、後年度の負担となる公債費にも大きく影響し、財政状況を圧迫する要因にもなることから、その年度に借り入れる市債と償還元金とのバランスを考慮し、できるだけ地方債残高が累増しない財政運営をしていく必要があると考えている。

ここで計上している数値(未収金)は、主にその年度の地方税の収入未済額であり、翌年度には滞納繰越分として調定し、その徴収に当たっているものなので流動資産として計上をしている。

また、数値については、平成6年度に約3億3,000万円あったのに対し、平成15年では約8億9,000万円と、10年間で約5億6,000万円増加しており、長引く不況による社会経済の低迷や民間企業におけるリストラなどにより、徴収率が低下していることが1つの要因。

今後は、創意工夫のもと、全庁挙げて徴収率の向上に取り組み、歳入の確保及び滞納繰り越しの解消に努めたいと考えている。



市債を起こす場合、公共施設の建設事業などの財源を市債によって調達することは、その財政負担を元利償還金の支払いという形で翌年度に平準化する年度間の調整機能を有しているとともに、その支払い財源に後年度の税収等を充てることにより、将来、便益を受けることになる後世代の住民と現世代の住民との間で負担を分かつことを可能にしていることから、有意義なものと考えている。

事業採択に当たっては、財政負担の軽減のために、その元利償還金の一部が交付税に算入されるものを優先している。

このようなことから、現時点では、市債を起こすことは、当市の財政運営上、不可欠である。

現在の当市の財政は、単年度の収入不足を補うために財政調整基金を取り崩し、財源の確保のために、さらに市債を起こすという状況にあるので、質問の複数年を視野に入れた財政調整基金の確保については、難しいと考えているところである。

### 《答弁者：市長》

本市の財政状況は極めて厳しい状況であり、平成17年度当初予算案についても、財政調整基金から4億1,000万円、減債基金から1億2,000万円を繰り入れて歳入の不足を補っているのが現状。今後、抜本的な行政改革を推進し、財政健全化に努めていきたいと思っている。

指摘のあった財政調整基金についての考え方も、ただ足りないから補充するのではなく、話があったような方法も考えながら、よりよい運用を図っていききたいと思っている。

## 災害に強いまちづくりについて

### 《質問者：たちかわひろとし》

結城市の総合計画の中での防災に対する位置づけや、昨今の災害を受けて見直しについて、どのように考えているか答弁願いたい。

災害予防計画の中で、自主防災組織の結成促進が明記され、町内会、自治会の活用や、地域コミュニティの推進、防災ボランティアの推進などが掲げられているが、現状での状況はどうなっているか？

町内会、自治会を自主防災組織としての機能を育成するために、どのような手法・施策を考えているか？

市長の所見を答弁願いたい。

## 《答弁者：市長公室長》

当市では、平成8年に大規模地震発生時における職員の初動マニュアルや、平成9年には地域防災計画を定め、これらに基づき対応を図っている。

また、第4次結城市総合計画前期基本計画の中でも、消防・救急対策や地域防災対策を推進するため、さまざまな事業計画を定めている。

平成17年度には、後期基本計画の策定に向けた見直しを行う予定となっているが、これまでの整備状況を把握し、関係機関と十分に協議をしてみたい。

## 《答弁者：市民生活部長》

自主防災組織の結成にいて、平成8年度から平成11年度にかけ、31組織が結成され、その後、統合して、現在、29組織が組織されている。

地域防災協力員として、各分団区域で4名の方に委嘱しており、大規模災害時における地域の災害情報の提供や災害対策に協力いただいている。

災害時に自主防災組織がいち早く被災者の救助や救急活動など、適切な避難・誘導ができるよう育成強化を図るとともに、さらなる組織拡大や結成を促進し、災害時に備えたいと思っている。

「自分たちの地域は自分たちで守る」という信念と連携のもとに、地域住民が団結し、組織的に行動することが大切であり、そのような意識の高揚を図るため、当市においては、関係機関の協力のもと、例年、いろいろなイベントにおいて、ボランティアも含め、自主防災組織の参加を求め、その育成を図っているところ。

内容としては、被災者の救援、救急活動として救命法や止血法の習得、さらに円滑な避難・誘導ができるように避難訓練の実施、また火災時の初期消火訓練など機能育成を図っているが、今後は、災害を想定した実践的な機能の育成が必要であると認識をしている。

## 《答弁者：市長》

自主防災組織とボランティア団体等の役割を再認識し、災害から生命・財産を守ることを最優先に、より一層の防災体制の強化を図っていきたい。

提案があったように、各町内会、自治会、それとボランティアが連携することにより、より地域の防災ネットワークが整い、対応ができることもあろうかと思い、その辺についても、いかにこれからボランティア、自治会との協力をしていくか、今後研究をしていきたい。

# たちかわひろとしのコメント

## 1. 結城市の財政状況について

バランスシート（貸借対照表）では未収金を資産として区分しているが、昨今の不況を受け、収入未済額（滞納）が増えており、資産とは考えにくい。回収できない可能性のあるものとして捉え、予算編成を考えていくべきである。

市債を使わない予算編成について、実現が難しくともシミュレーションして資料として使用する上では大変有益である。執行部からは現実的でない旨の答弁があったが、そういった考えを捨て、あらゆる手法を用いてケースを予測して市政運営に取り組むべき。現実的でないとの理由で、費用をかけずに机上で十分実施できる取り組みをしないのは、大変残念である。

「こうしたらどうなるだろう？」といった、柔軟な気持ちで取り組んでほしい。

複数年を視野に入れた予算編成は、「予算は年度内に使い切る」という考えを払拭し、節減し目的を達成し、なおかつ余った予算は基金に回して、後年度の予算編成の自由度をあげるために、ぜひとも必要な考え方と認識している。

## 2. 災害に強い街づくりについて

昨今の大きな災害を受けて、町内会やボランティア団体を連携させ、自主防災組織として育成していく必要性があると考えている。災害時に市全体を結城市の災害対策本部や消防団が統括し、細かい自治会の範囲をこういった組織にゆだねる事で効果を発揮すると考えている。

またこういった、いつ起きるか判らない災害の為の施策は一見後回しにされがちであるが、普段からの取り組みが重要な施策であり、財政難とは別の視点で、お金よりも時間をかけて人と人との連携をじっくり育てていくことが必要。

用語って難しい！  
常に勉強！



### 用語解説 … バランスシートとは？

民間企業などが財政状態を明らかにする為、決算時などに保有する土地や建物などの資産と、長期借入金などの負債及び資本の状況を総括的に表示した一覧表のこと。

地方公共団体の予算・決算が、1年間の現金の収入支出の結果を表しているのに対し「市民の財産は今のくらいあるのか」「後世の市民の借金である負債はどのくらいあるのか」など、過去からの財政運営の結果として蓄積された資産の状況や、その調達財源の状況を総括的に表す補完資料として有効なものであると言われている。

# 1月から4月までの活動

- 1月 合同賀詞交換会 出席  
平成17年 結城市消防団出初式 出席  
平成16年度 成人式典 出席  
結城市女性模擬議会 傍聴
- 2月 茨城県選挙管理委員会 訪問（於 茨城県庁 後援会収支報告の提出）  
福祉コミュニティーづくり推進の集い 参加（於 茨城県水戸市）  
議会だより編集委員会 行政視察研修（千葉県市川市・静岡県伊東市）  
民政会 行政視察研修（香川県善通寺市・高知県高知市）  
茨城市町村政策研究会 定例研究会（於：茨城県水戸市）  
公達街づくり委員会 町内交通量調査 参加
- 3月 茨城県議会 議会傍聴  
城西スポーツ少年団 卒団式 出席  
結城中学校 卒業式 出席  
城西小学校 卒業式 出席  
公達子ども会育成会 総会 出席  
公達クリーンデー 参加（町内会主催の清掃）
- 4月 公達町内会 総会  
結城中学校 入学式 出席  
城西小学校 入学式 出席

## 次回定例会日程(案)

- 6/9(木) 本会議(開会)  
6/10(金) 一般質問  
6/13(月) 一般質問  
6/15(水) 常任委員会  
(総務・産業)  
6/16(木) 常任委員会  
(教育福祉・建設)  
6/21(火) 本会議(閉会)

## 訂正とお詫び

前回発行した会報 - 14号にて、発行日を「平成16年1月15日」と記載致しましたが「平成17年1月15日」の誤りです。訂正させていただきますと共に、謹んでお詫び申し上げます。

## 編集後記

今回から、定例会議案の掲載を取りやめ、議会の話題のコーナーで主要議案の解説を掲載する様に変更しましたが、いかがだったでしょうか？

また、議会報告会の開催も、あわせてご連絡させていただきました。皆様のご参加を心よりお待ちしております！

立川ひろとし後援会 事務所

結城市公達9858-25 TEL&FAX 0296-33-5657

URL : <http://minna.zive.net/tacho>

E-mail: [webmaster@minna.zive.net](mailto:webmaster@minna.zive.net)

